



ที่ มท ๐๔๐๕.๖/ว ๑๓

ถึง จังหวัดทุกจังหวัด

พร้อมนี้ กรมการพัฒนาชุมชนขอส่งสำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๒/๑๑๐๓๐ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เรื่อง ขอรื้อการดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๒๔๑๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ปี ๒๕๕๘ มาเพื่อศึกษาและใช้ประโยชน์ในการเป็นหน่วยให้คำปรึกษา แนะนำในการบริหารการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย



ศูนย์สารสนเทศเพื่อการพัฒนาชุมชน

โทร. ๐-๒๑๔๑-๖๓๐๓

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๙๒๐



กรมการพัฒนาชุมชน : สร้างชุมชนให้เข้มแข็ง เศรษฐกิจฐานรากมั่นคง



ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ ๑๑ ๐ ๓ ๐

กระทรวงมหาดไทย
ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอร้องการดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ในการจัดทำแผนพัฒนาของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๐๔/๒๐๓๓ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จำนวน ๑ ชุด
 ๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๑๕๔๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๔๑๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐาน เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสามารถขอรับการสนับสนุนโปรแกรมบันทึกและประมวลผลข้อมูลดังกล่าวจากสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดและสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอได้ แต่สำหรับในเขตเทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลที่ยกฐานะมาจากสุขาภิบาล และเมืองพัทยาให้จัดทำและนำเข้าทะเบียนพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนในพื้นที่ความรับผิดชอบในระบบโปรแกรมและประมวลผลข้อมูล ก่อนที่จะนำไปใช้บันทึกข้อมูลและประมวลผลข้อมูล ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง แต่กรณีดังกล่าวคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เคยวินิจฉัยข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ว่าการจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) เป็นภารกิจโดยตรงของกรมการพัฒนาชุมชน และมีงบประมาณตั้งไว้แล้ว และตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ไม่ได้กำหนดไว้เป็นอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่อาจให้การสนับสนุนงบประมาณให้แก่กรมการพัฒนาชุมชนเพื่อดำเนินภารกิจในส่วนนี้ได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) การที่กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือฉบับดังกล่าวแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ไม่สามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ได้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ขอหารือว่า

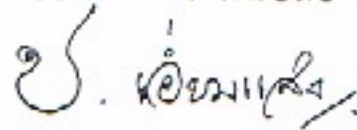
๑. การดำเนินการจัดเก็บข้อมูลดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในเรื่องใด

๒. กระทรวงมหาดไทยได้โอนภารกิจในการดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อจัดเก็บข้อมูลพื้นฐาน เพื่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ต่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๓๒ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสม จำเป็น และประหยัด โดยต้องคำนึงถึงสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองเป็นหลัก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญนะ เอี่ยมแสง)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๓๐



ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๒๕๑๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ปี ๒๕๕๘

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๐๕.๖/๑๑๗๒๘ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๑๕๙๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖
จำนวน ๑ ชุด
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๔๑๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖
จำนวน ๑ ชุด
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๒/๑๑๐๓๐ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
จำนวน ๑ ชุด
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๗๒ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตเมืองทุกแห่ง (เมืองพัทยา เทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเทศบาลที่ยกฐานะจากสุขาภิบาล) พิจารณาดำเนินการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐาน ปี ๒๕๕๘ ทั้งหมด โดยกรมการพัฒนาชุมชนให้การสนับสนุนแบบสอบถาม รวมทั้งการดำเนินการอื่น ๆ อีกจำนวน ๙ กิจกรรม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานซึ่งกรมการพัฒนาชุมชนได้มอบหมายให้สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดและสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอเป็นหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถดำเนินการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน และมีคุณภาพ ตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

เพื่อให้การดำเนินงานจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตเมืองทุกแห่งเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตเมืองทุกแห่ง (เมืองพัทยา เทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเทศบาลตำบลที่ยกฐานะจากสุขาภิบาล) ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานเพื่อใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นตามนัยของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๑๕๙๖ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๔๑๓ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ และประสานกับสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดและสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอเพื่อขอรับการสนับสนุนแบบสอบถามรวมทั้งการดำเนินการอื่น ๆ ในการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยไม่มีค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด .

ส่วนท้องถิ่นวินิจฉัยว่าเป็นภารกิจของกรมการพัฒนาชุมชนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำเนินการ
สำรวจและจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐานเองหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงมหาดไทยขอตอบข้อหารือในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ชัดเจนตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น
ของตนเองโดยกระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้มีหน้าที่รักษาการตามระเบียบดังกล่าวและ
กำหนดขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นจะต้องมีการรวบรวม
ปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ที่ต้องอาศัยข้อมูลทั้งจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลพื้นฐาน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองเพื่อมาประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

๒. กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางในการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลพื้นฐาน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามนัยของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๑๕๙๖
ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๖ เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและ
แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำหนดให้องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานได้ตามความ
เหมาะสม จำเป็น และประหยัด ตามนัยของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๔๑๓
ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ เรื่อง การบริหารการจัดเก็บข้อมูลพื้นฐานในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น

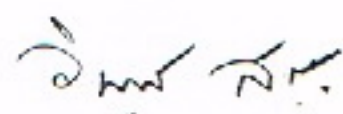
๓. ตามข้อหารือของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามหนังสือที่อ้างถึงจึงสามารถวินิจฉัยได้ว่า

๓.๑ การจัดเก็บข้อมูลดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ข้อ ๑๖ (๑) และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๕ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๖ (๑) และข้อ ๑๗ (๑) ซึ่งถือว่าเป็นภารกิจตามอำนาจ
หน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการพัฒนาชุมชน ยังมิได้ถ่ายโอนภารกิจในการสำรวจ
และจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๒๒๒-๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๓๐